

# SENATO DELLA REPUBBLICA

## XIII LEGISLATURA

N. 3930

### DISEGNO DI LEGGE

d'iniziativa dei senatori FUMAGALLI CARULLI, MELUZZI, D'URSO, MUNDI e  
VERTONE GRIMALDI

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 1° APRILE 1999

Istituzione delle professioni sanitarie di osteopata e di chiropratico e dei relativi registri nazionali

- **RELAZIONE**
- **DISEGNO DI LEGGE**
  - **Art. 1. (Istituzione delle professioni sanitarie di osteopata e di chiropratico)**
  - **Art. 2. (Protezione delle professioni di osteopata e di chiropratico)**
  - **Art. 3. (Titoli di osteopata e di chiropratico)**
  - **Art. 4. (Formazione professionale)**
  - **Art. 5. (Registri regionali delle scuole private per osteopati e chiropratici)**
  - **Art. 6. (Finalità dei corsi di formazione professionale)**
  - **Art. 7. (Registri nazionali degli osteopati e dei chiropratici)**
  - **Art. 8. (Compiti delle Associazioni)**
  - **Art. 9. (Iscrizione ai registri)**
  - **Art. 10. (Vigilanza sugli iscritti)**
  - **Art. 11. (Prima costituzione dei registri)**

---

ONOREVOLI SENATORI. - La necessità di regolamentare le professioni sanitarie non convenzionali é giustificata da numerose importanti motivazioni.  
La specializzazione delle prestazioni sanitarie é un fenomeno riscontrabile nella nostra esperienza quotidiana ed il sempre maggior ricorso ad attività specialistiche non convenzionali comporta la necessità di predisporre normative che garantiscano, da un lato, la libertà di scelta terapeutica da

parte del soggetto interessato e, dall'altro, la qualità delle prestazioni offerte da operatori adeguatamente formati.

È da tener presente, inoltre, che la maggior parte di tali attività specialistiche non convenzionali risulta complementare rispetto alla medicina ufficiale e non si trova con questa in antitesi o in conflitto, ma ne costituisce una positiva integrazione.

Oltre a rappresentare un'ampia e variegata offerta di servizi nel settore della salute e del benessere richiesti in maniera crescente dai cittadini, va sottolineato infine come le medicine non convenzionali racchiudano un potenziale occupazionale di notevole interesse. Secondo il Terzo Rapporto di monitoraggio sulle associazioni rappresentative delle professioni non regolamentate elaborato dalla Consulta delle professioni non riconosciute istituita presso il CNEL, "... il 70 per cento dei profili professionali analizzati (tra cui le medicine non convenzionali) si possono definire come profili *leader*, poichè sono basati su articolazione dei "saperi" che si impongono con una propria identità e che, con molta probabilità, moltiplicheranno altre e più innovative conoscenze.... Le professioni non regolamentate possono accreditarsi quindi come veri e propri soggetti di sviluppo e come interpreti dei cambiamenti in corso nel nostro Paese...".

A tale categoria di prestazioni sanitarie non convenzionali appartengono quelle offerte dagli osteopati e dai chiropratici, professioni che il presente disegno di legge intende regolamentare. Nel settore della riabilitazione, il Registro degli osteopati d'Italia (ROI) rappresenta l'associazione nazionale degli operatori non regolamentati del settore professionale dell'osteopatia. Si tratta di una disciplina manuale che si basa sulla conoscenza esatta, esauriente e verificabile della struttura e della funzione del meccanismo umano, dal punto di vista anatomico, fisiologico e psicologico. Tale conoscenza, legata ai fondamenti della chimica e della fisica, consente la scoperta di leggi organiche e risorse terapeutiche all'interno dell'organismo stesso. Attraverso questi elementi è possibile mettere a punto un trattamento scientifico diverso da tutte le metodologie tradizionali, che prevedono una stimolazione estranea, artificiale e farmacologica.

La disciplina è insegnata in numerose specifiche scuole private esistenti sul territorio nazionale, con circa un migliaio di studenti in formazione.

Similare è la pratica diagnostica e terapeutica dei chiropratici, anch'essi dotati di un'associazione nazionale italiana.

Le medicine non convenzionali hanno acquisito un riconoscimento formale il 29 maggio 1997 a Bruxelles. Una risoluzione votata dal Parlamento europeo, infatti, ha conferito validità giuridica ai principali sistemi di cura alternativi e complementari alla medicina tradizionale.

Il ROI e l'Associazione italiana dei chiropratici sono membri effettivi rispettivamente del Registro europeo degli osteopati (REO) e della Federazione europea delle associazioni chiropratiche (EFPC), organizzazioni collettive con sede a Bruxelles che rappresentano a livello politico le due professioni in Europa. Entrambe contemplano l'ammissione di una sola associazione, a carattere nazionale, rappresentativa di ogni singolo paese. Le Associazioni ammesse al REO ed al EFPC devono ottemperare, sia a livello dell'esercizio della professione che a quello formativo, agli *standard* europei.

In Italia, come già ricordato, presso il CNEL è stata costituita la Consulta delle professioni non riconosciute della quale fanno parte anche il Registro degli osteopati e l'Associazione dei chiropratici.

È recentissima l'approvazione da parte del Consiglio regionale della Toscana del nuovo Piano sanitario regionale 1999-2001 (Delibera del Consiglio regionale 17 febbraio 1999, n. 41), nel quale sono definiti gli strumenti per l'integrazione delle medicine non convenzionali negli interventi per la salute. La Toscana si pone, con questa esperienza, come riferimento pilota per le altre regioni. Passando al contenuto del presente disegno di legge, l'articolo 1 intende istituire e riconoscere le professioni sanitarie di osteopata e di chiropratico, ad ogni effetto giuridico, quali libere professioni nell'ambito dell'assistenza sanitaria, tenuto anche conto che osteopati e chiropratici operano sul paziente solo manualmente, con esclusione di qualsivoglia prodotto farmaceutico o medicinale, ovvero di strumenti chirurgici.

L'articolo 2 garantisce la protezione delle predette professioni, esercitate sia in forma individuale che associata, nei limiti della tutela degli interessi primari dell'individuo, interessi protetti tramite anche le Associazioni nazionali degli osteopati e dei chiropratici, attraverso il controllo deontologico sui propri iscritti.

Gli articoli successivi disciplinano la formazione professionale, attraverso l'istituzione di corsi, che devono avere una durata di cinque anni, comprensivi di lezioni teoriche e pratiche (articoli 3 e 4). L'articolo 5 stabilisce le modalità di rilascio dell'autorizzazione a tenere i suddetti corsi, per scuole ed enti pubblici o privati, e l'articolo 6 le materie oggetto di insegnamento.

Con l'articolo 7 sono istituiti i registri nazionali professionali delle due categorie, che dovranno essere tenuti e aggiornati dalle due Associazioni nazionali, con le modalità stabilite da uno specifico decreto del Ministro della sanità.

Con i successivi articoli si prevedono le modalità per l'istituzione dei registri, anche con riguardo a coloro che già esercitano l'attività di osteopata o di chiropratico, e per l'attività di vigilanza sugli iscritti.

---

## DISEGNO DI LEGGE

### Art. 1.

#### *(Istituzione delle professioni sanitarie di osteopata e di chiropratico)*

1. Le attività di osteopata e di chiropratico sono riconosciute ad ogni effetto giuridico, quali libere professioni sanitarie a sè stanti nell'ambito dell'assistenza sanitaria, per favorire il raggiungimento di una corretta funzionalità integrata dell'individuo, ripristinando, sostenendo e migliorando il corretto equilibrio del sistema neuro-muscolo-scheletrico, mediante palpazione ed interventi manuali, integrati da una educazione sanitaria adeguata. Esse hanno ad oggetto l'indagine, l'analisi, la prevenzione e la terapia di disturbi funzionali, apparenti e latenti, muscolo-scheletrici, viscerali, cranio-sacrali del corpo umano, nonchè delle strutture di collegamento nervose, vascolari e connettive.

2. L'intervento dell'osteopata e del chiropratico sul paziente avviene solo manualmente mediante manipolazioni, pressioni, frizioni o leve, con esclusione di qualsivoglia prodotto farmaceutico o medicinale, ovvero di strumenti chirurgici.

### Art. 2.

#### *(Protezione delle professioni di osteopata e di chiropratico)*

1. Le attività di osteopata e di chiropratico, esercitate in forma individuale o associata, sono protette nei limiti della tutela degli interessi primari dell'utenza, in ordine alla correttezza ed alla qualificazione della prestazione, e purchè siano rispettati i principi di pluralismo, concorrenza, deontologia, personalità delle prestazioni, indipendenza del professionista.

2. Le Associazioni nazionali degli osteopati e dei chiropratici rappresentano gli associati e, oltre ad assicurare la tutela degli utenti, esercitano il controllo deontologico sui propri iscritti ed il periodico monitoraggio sugli *standard* professionali.

3. É obbligatoria l'assicurazione per la responsabilità civile conseguente ai danni causati nell'esercizio delle attività professionali di cui alla presente legge.

## Art. 3.

*(Titoli di osteopata e di chiropratico)*

1. I titoli professionali di osteopata e di chiropratico sono conferiti a coloro i quali, dopo aver completato il corso formativo di cui ai successivi articoli, abbiano superato l'esame nazionale organizzato annualmente, secondo le modalità definite con il regolamento di cui all'articolo 4 .
2. Per esercitare le professioni sanitarie di osteopata e di chiropratico é obbligatoria l'iscrizione ai rispettivi registri nazionali.
3. L'osteopata ed il chiropratico non possono, senza giustificato motivo, rifiutare l'assistenza richiesta.

## Art. 4.

*(Formazione professionale)*

1. La formazione professionale dell'osteopata e del chiropratico è espletata mediante corsi che hanno la durata di cinque anni e comprendono lezioni teoriche e pratiche, nonché un tirocinio professionale.
2. Il Ministro della sanità, sentite l'Associazione nazionale degli osteopati d'Italia e l'Associazione nazionale dei chiropratici italiani, emana, entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, un proprio decreto avente ad oggetto:
  - a) l'istituzione e la tenuta dei registri regionali delle scuole;
  - b) i programmi ed i contenuti dei corsi;
  - c) la durata ed il monte ore complessivo dei corsi, a seconda che si tratti di corsi a tempo pieno o a tempo parziale;
  - d) l'organismo competente ad organizzare annualmente l'esame nazionale di cui all'articolo 3.
3. I corsi formativi regionali sono organizzati dagli assessorati regionali competenti in materia di sanità, ovvero da scuole private iscritte negli appositi registri, istituiti ai sensi del comma 2.

## Art. 5.

*(Registri regionali delle scuole private  
per osteopati e chiropratici)*

1. Le scuole private richiedono l'iscrizione nei registri di cui all'articolo 4 inoltrando agli assessorati regionali competenti la relativa domanda, corredata dallo statuto della scuola, dal piano finanziario e dalla documentazione sui mezzi logistici, tecnici e didattici, oltre che sulla qualifica dei docenti preposti ai corsi.
2. In conformità a quanto disposto dal decreto del Ministro della sanità di cui all'articolo 4, la Giunta regionale dispone, con delibera, sulla tenuta dei registri e sulla vigilanza sull'attività delle scuole, in conformità alle leggi regionali in materia.
3. Le scuole private con i requisiti di cui al comma 1, che hanno già svolto attività formativa di osteopati e di chiropratici documentata, hanno diritto a titolo preferenziale ai fini dell'iscrizione nei registri regionali.

## Art. 6.

*(Finalità dei corsi  
di formazione professionale)*

1. I corsi di cui all'articolo 4, oltre all'insegnamento delle materie di base di carattere scientifico, devono tendere in particolare all'acquisizione delle seguenti competenze, finalizzate alla gestione terapeutica dell'utente:

- a) capacità di valutazione del soggetto attraverso la ricerca anamnestica e la valutazione clinica;
- b) capacità di usare la palpazione ai fini diagnostici e terapeutici, mediante l'applicazione di tecniche manuali;
- c) capacità di pianificazione del trattamento, comprendente anche l'eventuale invio del soggetto ad altra figura sanitaria.

2. I costi dei corsi saranno sostenuti dagli iscritti, salvo contributo parziale o totale previsto nei piani sanitari regionali, nella sezione relativa agli strumenti per l'integrazione delle medicine non convenzionali nell'ambito degli interventi per la salute.

Art. 7.

*(Registri nazionali degli osteopati  
e dei chiropratici)*

1. Sono istituiti i due registri nazionali professionali degli osteopati e dei chiropratici.
2. La tenuta dei registri di cui al comma 1 é esercitata rispettivamente dall'Associazione nazionale degli osteopati d'Italia e dall'Associazione nazionale dei chiropratici italiani.
3. Gli iscritti ai registri sono soggetti alla disciplina di cui all'articolo 622 del codice penale, riguardante l'obbligo del segreto professionale.
4. Gli osteopati ed i chiropratici iscritti ai rispettivi registri nazionali appartengono di diritto alla rispettiva Associazione nazionale, della quale sono tenuti a rispettare il codice deontologico e lo statuto.

Art. 8.

*(Compiti delle Associazioni)*

1. Entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, il Ministro della sanità, con proprio decreto, disciplina i compiti delle Associazioni nazionali di cui all'articolo 7, relativi alla formazione ed alla tenuta dei registri professionali dei soggetti aventi diritto all'iscrizione, ai sensi dei successivi articoli.

Art. 9.

*(Iscrizione ai registri)*

1. I requisiti per l'iscrizione ai registri, di cui all'articolo 7, sono i seguenti:

- a) essere cittadino italiano o cittadino di uno Stato membro dell'Unione europea o di uno Stato in cui esiste un trattamento di reciprocità, ai fini del riconoscimento dei titoli di osteopata o di chiropratico;

- b) non aver riportato condanne penali per reati che comportano l'interdizione dalla professione;
- c) essere in possesso del titolo professionale di osteopata o di chiropratico, conseguito ai sensi dell'articolo 3.

Art. 10.

*(Vigilanza sugli iscritti)*

1. Nei confronti degli iscritti ai registri possono essere adottati i seguenti provvedimenti disciplinari:

- a) il richiamo verbale;
- b) l'ammonizione;
- c) la censura;
- d) la sospensione temporanea dal registro;
- e) la cancellazione dal registro;
- f) la radiazione dal registro.

2. I provvedimenti disciplinari di cui alle lettere a) , b) , c) e d) sono pronunciati con delibera consiliare conseguente ad inadempienza relativa alle norme del codice deontologico e/o del regolamento interno.

3. La cancellazione dal registro é pronunciata d'ufficio nei casi di condanna, in seguito a sentenza definitiva, ad una pena superiore ai due anni di reclusione per reati riguardanti la fede pubblica, la moralità pubblica ed il buon costume, nonchè contro la persona, esclusi i reati colposi. Per tutti gli altri reati, si provvede alla cancellazione nei casi di sentenza definitiva di condanna alla reclusione per un periodo superiore a tre anni.

4. La radiazione é pronunciata, previa istruttoria, nei confronti degli iscritti ai registri che si rendono colpevoli di grave violazione verso l'ordinamento professionale, ovvero che esercitano la professione in maniera da nuocere al decoro e al prestigio dell'intera categoria professionale.

Art. 11.

*(Prima costituzione dei registri)*

1. Per la prima costituzione dei registri nazionali hanno diritto all'iscrizione tutti coloro i quali, alla data di entrata in vigore della presente legge, siano iscritti nei registri alla medesima data esistenti presso le Associazioni nazionali degli osteopati d'Italia e dei chiropratici italiani, e che abbiano frequentato, per una durata non inferiore ai cinque anni, una scuola di formazione riconosciuta dalle stesse Associazioni, e conseguito il relativo attestato finale.

Y